

**EDITAL DE CHAMAMENTO PÚBLICO CAU/RS Nº 002/2022****PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 134/2022**

PARECER JURÍDICO Nº 105/2022	
Proposta de Apoio Institucional referente à Chamada Pública nº 002/2022	
ASSUNTO:	PARECER JURÍDICO NA FORMA DO ARTIGO 35, V DA LEI 13.019/2014.
RESPONSÁVEL PELO PARECER:	Cezar Eduardo Rieger
DATA:	21/10/2022
APENSO:	ANEXO VII
PROPONENTE:	ACVF
PROJETO:	Publicação Cadernos do Patrimônio: Exercícios do Patrimônio
RESULTADO	FAVORÁVEL COM RESSALVAS

DIREITO ADMINISTRATIVO. ANÁLISE PROCESSUAL. SELEÇÃO DE PROJETOS PARA APOIO VOLTADOS À VALORIZAÇÃO DA ARQUITETURA E DO URBANISMO. LEI Nº 13.019, DE 31 DE JULHO DE 2014. DECRETO Nº 8.726, DE 27 DE ABRIL DE 2016. POSSIBILIDADE JURÍDICA DE CELEBRAÇÃO DA PARCERIA. RESSALVAS NO BOJO DO PARECER.

I - RELATÓRIO.



Trata-se de emissão de Parecer Jurídico acerca da possibilidade de celebração de parcerias a ser firmadas com as Organizações da Sociedade Civil, em respeito ao disposto no art. 35, inciso VI da Lei nº 13.019/2014.

O presente processo aplica-se ao chamamento público com o objetivo de selecionar projetos de entidades que serão apoiadas pelo CAU/RS nos termos da Lei nº 13.019, de 31 de julho de 2014, e do Decreto nº 8.726, de 27 de abril de 2016 e na forma da Chamada Pública nº 002/2022, seus anexos e retificações.

Importante referir que na modalidade apoio institucional, o CAU/RS somente realiza o repasse de recursos financeiros à entidade proponente após a realização do objeto da parceria e da prestação de contas pela entidade, na modalidade de reembolso dos valores aprovados.

Nesse contexto, mitigada a verificação de algumas formalidades que não se poderiam dispensar quando do estabelecimento de outras parcerias, a exemplo de patrocínios e pesquisas acadêmicas, as quais têm como característica a antecipação dos valores pelo CAU/RS, havendo maior risco para a administração pública.

É o sucinto relatório.

II- CONSIDERAÇÕES PRELIMINARES.

Sobre o presente parecer jurídico, é importante informar que o livro “Marco Regulatório das Organizações da Sociedade Civil”, Editora FORUM – ano 2017, coordenado pela Procuradora Federal, Dra. Michelle Diniz Mendes, no que tange ao capítulo atinente ao parecer jurídico, item 2.5, fls. 70-72, evidenciam-se os seguintes aspectos que devem ser observados pela Assessoria Jurídica¹:

¹ MURARO, Leopoldo Gomes. Termo de colaboração e termo de fomento. In: Mendes, Michelle Diniz (Coord.). Marco Regulatório das Organizações da Sociedade Civil. Belo Horizonte: Fórum, 2017. P. 45-86. ISBN 978-85-450-0203-1



“(...)Trata-se da análise da juridicidade exigida para que as parcerias a serem firmadas com as OSCs sejam tidas como legalmente viáveis, ou seja, será verificado se os documentos, notas técnicas e decisões que se encontram juntados nos processos administrativos encontram-se ou não de acordo com a legislação de regência”

“O papel a ser desempenhado pelas procuradorias e consultorias jurídicas será de verificar se as certidões, laudos, termos de referência e demais documentos exigidos pela legislação encontram-se juntados nos autos, se as manifestações e decisões administrativas estão motivadas e abordam o mérito, enfim, se a parceria a ser firmada encontra-se devidamente revestida das formalidades legais(...)”

Impende destacar, ademais, que se trata de pronunciamento restrito às questões eminentemente jurídicas. Portanto, estão excluídos da análise os aspectos de natureza técnica, econômica, financeira e administrativa, bem como os aspectos referentes à conveniência e à oportunidade da prática dos atos administrativos, que são de responsabilidade dos demais órgãos desta Autarquia.

Em relação aos aspectos de natureza técnica alheios à seara jurídica, parte-se da premissa de que os órgãos e servidores competentes para a sua apreciação detêm os conhecimentos específicos necessários e os analisaram adequadamente, verificando a exatidão das informações constantes dos autos e atuando em conformidade com suas atribuições.



Ressalte-se, por fim, que as manifestações desta Assessoria Jurídica possuem natureza opinativa e, portanto, não vinculante para o gestor público, o qual pode, de forma justificada, adotar orientação contrária àquela emanada no presente pronunciamento. Ou seja, a presente manifestação tem natureza obrigatória, porém não vinculante.

Apresentadas essas considerações preliminares, passa-se ao exame da questão.

III – FUNDAMENTAÇÃO

III.I - DA NATUREZA JURÍDICA DO ACORDO PROPOSTO.

As parcerias firmadas entre a administração pública e as organizações da sociedade civil são regidas pela Lei nº 13.019, de 31 de julho de 2014, alterada pela Lei nº 13.204, de 14 de dezembro de 2015, o novo Marco Regulatório das Organizações da Sociedade Civil – MROSC, o qual fora regulamentado pelo Decreto nº 8.726, de 27 de abril de 2016.

Nos termos da referida lei, a parceria é considerada um conjunto de direitos, responsabilidades e obrigações advindas de uma relação jurídica formalmente constituída entre a administração pública e a organização da sociedade civil. O inciso III do art. 2º prevê que o objetivo desta relação jurídica é a consecução de finalidades de interesse público e recíproco, conforme previsto do instrumento celebrado.

Assim, verifica-se que a natureza jurídica desta parceria é contratual, uma relação sinalagmática. Ainda que sob a égide de interesses públicos, o que indica um interesse comum entre ambos, a parceria envolve ainda finalidades recíprocas.

**III.II – DOS REQUISITOS EXIGIDOS PELA LEI 13.019/2014 - ART. 35.**

Conforme os incisos que integram o art. 35 da Lei 13.019/2014, a celebração e a formalização do termo de colaboração ou do termo de fomento dependerão da adoção das seguintes providências pela administração pública:

III.II.I - LEI 13.019/2014 - ART. 35, INCISO I - REALIZAÇÃO DE CHAMAMENTO PÚBLICO, RESSALVADAS AS HIPÓTESES PREVISTAS NESTA LEI.

CONSTAM nos autos principal do chamamento público PROCESSO SICCAU Nº 1529587/2022 – Processo Adm. nº 134/2022 do Edital de Chamamento Público e suas retificações. Contudo, os anexos ao edital não se fazem presentes. Nesse sentido recomenda-se sejam juntados ao processo principal dos patrocínios de 2022 - PROCESSO SICCAU Nº 1529587/2022 – Processo Adm. nº 134/2022, os anexos do edital 002/2022, principalmente a minuta do termo de fomento a ser firmado com as entidades parceiras.

O respectivo edital, com anexos e retificações encontra-se publicado no sítio do Portal da Transparência do CAU/RS (www.transparenciacours.gov.br), menu “Parcerias e Convênios, e submenu “Chamadas Públicas”- AVISO DE CHAMAMENTO PÚBLICO Nº 002/2022 – EDITAL DE APOIO INSTITUCIONAL.

Nesse sentido, requisito PARCIALMENTE ATENDIDO, **recomendando-se sejam juntados ao processo principal dos patrocínios de 2022 - PROCESSO SICCAU Nº 1529587/2022 – Processo Adm. nº 134/2022, os anexos do edital 002/2022, principalmente a minuta do termo de fomento a ser firmado com as entidades parceiras.**

III.II.II- LEI 13.019/2014 - ART. 35, INCISO II - INDICAÇÃO EXPRESSA DA EXISTÊNCIA DE PRÉVIA DOTAÇÃO ORÇAMENTÁRIA PARA EXECUÇÃO DA PARCERIA



Os itens 10 e 11 DO EDITAL 002/2022 – Edital de Apoio Institucional 2022, assim dispõem:

10. DA DOTAÇÃO ORÇAMENTÁRIA

10.1 As despesas decorrentes deste Chamamento Público estão previstas no Planejamento Orçamentário do CAU/RS para o ano de 2022, na Conta n.º 6.2.2.1.1.01.07.02.002 – Convênios, Acordos e Ajuda a Entidades, vinculada ao Centro de Custo n.º 4.03.28 – Edital de Apoio Institucional de Interesse do Conselho.

11. DOS VALORES A SEREM REPASSADOS

11.1 O CAU/RS disponibilizará para este Chamamento Público o valor global de **R\$ 64.809,00** (sessenta e quatro mil, oitocentos e nove reais), **em quotas de, no máximo, R\$ 7.000,00** (sete mil reais).

Nesse sentido, ATENDIDO o requisito.

III.II.III- LEI 13.019/2014 - ART. 35, INCISO III - DEMONSTRAÇÃO DE QUE OS OBJETIVOS E FINALIDADES INSTITUCIONAIS E A CAPACIDADE TÉCNICA E OPERACIONAL DA ORGANIZAÇÃO DA SOCIEDADE CIVIL FORAM AVALIADAS E SÃO COMPATÍVEIS COM O OBJETO

Constam nos presentes autos pareceres da Comissão de Seleção, Parecer Técnico, dentre outros documentos, os quais firmam que os objetivos e finalidades institucionais e a capacidade técnica e operacional da organização da sociedade civil foram avaliados e são compatíveis com o objeto.

Destaca-se que, na eventualidade de ocorrência de algumas ressalvas nestes pareceres, as quais não impedem a celebração do termo de fomento, estas podem ser apreciadas posteriormente pela Comissão de Monitoramento e Avaliação, pelo Gestor das Parcerias e pelo Gestor do CAU/RS.



Em obediência à legislação de regência, convém ressaltar que as decisões e os atestados elaborados pelos agentes competentes possuem presunção de veracidade, especialmente, porque esta Assessoria Jurídica não detém competência para rever o conteúdo (mérito) das justificativas técnicas emanadas.

Nesse sentido, requisito ATENDIDO.

III.II.IV- LEI 13.019/2014 - ART. 35, INCISO IV - APROVAÇÃO DO PLANO DE TRABALHO, A SER APRESENTADO NOS TERMOS DESTA LEI.

Consta nos autos a aprovação, com ressalvas, do Plano de Trabalho.

Em obediência à legislação de regência, convém ressaltar que as decisões e os atestados elaborados pelos agentes competentes possuem presunção de veracidade, especialmente, porque esta Assessoria Jurídica não detém competência para rever o conteúdo (mérito) das justificativas técnicas emanadas.

Nesse sentido, requisito ATENDIDO com ressalva, **recomendando-se sejam diligenciadas as questões que foram ressalvadas no Plano de Trabalho pela Comissão de Seleção.**

III.II.V.LEI 13.019/2014 - ART. 35, INCISO V - EMISSÃO DE PARECER DE ÓRGÃO TÉCNICO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA.

Consta nos autos a emissão de parecer técnico.

Em obediência à legislação de regência, convém ressaltar que as decisões e os atestados elaborados pelos agentes competentes possuem presunção de veracidade, especialmente, porque esta Assessoria Jurídica não detém competência para rever o conteúdo (mérito) das justificativas técnicas emanadas.



Nesse sentido, requisito ATENDIDO.

III. II. VI – DA DESIGNAÇÃO DE GESTOR DA PARCERIA E DA DESIGNAÇÃO DA COMISSÃO DE MONITORAMENTO E AVALIAÇÃO DA PARCERIA.

Constam nos autos, a designação do Gestor da Parceria.

Contudo, não constam dos autos principais e nem deste apenso a designação da Comissão de Monitoramento e Avaliação da parceria, nos termos da Deliberação do Plenário do CAU/RS nº DPO-RS 1227/2020 e suas eventuais alterações posteriores.

Nesse sentido, requisito atendido parcialmente, **devendo ser juntado aos autos principais e apensos a DPO-RS 1227/2020 que institui a COMISSÃO DE MONITORAMENTO E AVALIAÇÃO DAS PARCERIAS DO CAU/RS.**

III.II.VII - DA MINUTA DO TERMO DE CONTRATO.

A minuta do Termo de Fomento consta no portal da transparência do CAU/RS (Anexo III do edital 002/2022) (www.transparenciacaurs.gov.br), menu “Parcerias e Convênios, e submenu “Chamadas Públicas”- AVISO DE CHAMAMENTO PÚBLICO Nº 002/2022 – EDITAL DE APOIO INSTITUCIONAL.

Contudo, a respectiva minuta que vincula o ato convocatório, bem como exige o cumprimento das normas regentes, não integra os autos principais e nem o presente apenso, recomendando-se ser regularizada tal inconformidade.



Nesses termos, aprova-se a minuta geral do TERMO DE FOMENTO publicada no portal da transparência, recomendando-se **que a minuta conste do protocolo SICCAU principal. No presente protocolo apenso, recomenda-se constar o termo de fomento, assim que firmado pelo CAU/RS e pela entidade.**

IV - CONCLUSÃO.

Diante dos documentos constantes nos autos está presente a juridicidade para a continuidade da parceria com as duas ressalvas apontadas no bojo do parecer.

Pelo exposto, o parecer é **PELA POSSIBILIDADE DE CELEBRACAO DA PARCERIA, COM AS RESSALVAS** quanto à juntada da portaria **DPO-RS 1227/2020** que institui a **COMISSÃO DE MONITORAMENTO E AVALIAÇÃO DAS PARCERIAS DO CAU/RS** nos autos principais e seus apensos, **bem como ser realizada a juntada dos anexos ao edital de chamamento público nº 002/2022, inclusive a minuta do termo de fomento ao processo principal. No presente protocolo apenso, recomenda-se constar o termo de fomento, assim que firmado pelo CAU/RS e pela entidade. Ainda, recomenda-se sejam diligenciadas as questões que foram ressalvadas no Plano de Trabalho pela Comissão de Seleção.**

Cezar Eduardo Rieger

OAB/RS 93.939

Coordenador Jurídico do Contencioso do CAU/RS